

РЕЗОЛЮЦИЯ

Федералистский союз европейских национальных меньшинств

На Собрании делегатов в Комотини, Греция, 16 мая 2015 года, Делегаты членских организаций Федералистского союза европейских национальных меньшинств приняли следующую Резолюцию:

Со времени своего основания, более чем 65 лет назад, ФСЕНМ активно занимается защитой и поддержкой автохтонных народностей и этнических групп на территории Европы. Это самая крупная конфедерация, которая включает более чем 90 членских организаций, что позволяет ей выражать мнение этих организаций, присоединившихся к ФСЕНМ.

Во времена, когда Европейский союз и Европа в целом сталкиваются с необходимостью решать сложные проблемы и задачи, для ФСЕНМ все более важной является координационная работа, профессионализм в представлении интересов меньшинств европейских государств, институциональная комплексная защита членских организаций.

В то же самое время национальные меньшинства, как и жители Европы в целом, все больше чувствуют свою беспомощность в процессах принятия решений, в которые они зачастую не включены. В подобной ситуации нет ничего удивительного, что недовольство общества нарастает. Решение этой ситуации заключается в развитии партнерской работы, судисидарности и уменьшении централизма. Европейское общество должно надежно защищать себя от национализма, поддерживать соблюдение прав человека, в том числе, прав национальных меньшинств, и поощрять многообразие в Европе.

Мы с большим беспокойством наблюдаем за тем, как ищут убежище множество беженцев, представителей больших и малых народов, от Средиземноморья по всей Европе. Идеологический радикализм стал серьезной угрозой безопасности на Европейском континенте; множество невинных людей погибли в результате террористических атак. Мы убеждены, что нет такой идеологии или веры, которые бы могли оправдать подобные действия. Мы очень озабочены тем, что на Европейских территориях, переживающих кризис, люди, которые принадлежат к национальным меньшинствам, особенно страдают от насильственных конфликтов, тем, что с представителями национальных меньшинств жестоко обращались, оправдывая военные действия фактом национальной принадлежности, тем, что мирное сосуществование всех европейских жителей находится под угрозой.

В этот день, 10 лет назад, все главы государств и правительств Европы собрались вместе в Варшаве и решили, что они хотят формировать Европу без разделяющих линий, на принципах демократии, соблюдения прав человека и главенства закона.

Кроме того, Варшавская Декларация-2005 провозглашала, что будет обеспечена необходимая согласованность между законодательством Европейского Союза и соответствующими конвенциями Совета Европы в области защиты прав человека, что в своей деятельности Европейский Союз будет содействовать Совету Европы в вопросе принятия необходимых документов, как, например, было с Рамочной Конвенцией о защите национальных меньшинств или Европейской Хартией по защите региональных языков или языков меньшинств.

Европе предстоит еще долгий путь.

ФСЕНМ и автохтонные народности могут и должны внести свой вклад. Государственные институты Европы должны вести равноправный диалог с автохтонными народностями, региональными и местными языковыми группами и использовать возможности национальных меньшинств.

Федералистский союз европейских национальных меньшинств требует в соответствии с:

- базовыми принципами и фундаментальными правами, определенными в Хартии автохтонных национальных меньшинств-2006
- политическими требованиями, сформулированными в Программной Декларации, которая была принята в Бриксене в 2013 году
- проектами законов, включенными в Инициативу европейских жителей «Инициативу европейских граждан по созданию пакета безопасности для меньшинств»-2013
- целями, включенными в «Манифест меньшинств», который принят во Фленсбурге в 2014 году
- соответствующими документами, принятыми Советом Европы, Европейским Союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, относительно ситуаций и прав автохтонных национальных меньшинств в Европе.

от институтов Европейского Союза:

1. чтобы интересы автохтонных народностей в Европе были услышаны, уважались, признавались и учитывались во всех аспектах совместного проживания на территории Европейского Союза;
2. чтобы продолжался открытый и прямой диалог с европейскими членами общества-представителями национальных меньшинств, который существует в ФСЕНМ. ФСЕНМ предлагает организовать контактную группу в Европейском Парламенте для того, чтобы сконцентрироваться на проблемах и интересах национальных меньшинств внутри Европейского Союза;
3. чтобы Федералистский союз европейских национальных меньшинств был услышан и включен в качестве эксперта в решении проблем меньшинств на уровне существующих процедур принятия решений, что может сыграть роль в увеличении действенности усилий по поддержке мира и спокойствия в сообществах меньшинств.
4. чтобы усилия Федералистского союза европейских национальных меньшинств по систематизации и реализации законных прав меньшинств были поддержаны;
5. чтобы была расширена хорошо налаженная система обмена между государствами-членами с использованием лучших, существующих на нескольких политических площадках практиками, в том числе в области защиты прав меньшинств. Такой подход должен включать обмен лучшими практиками и их поддержку в области изучения языка, образования, культуры и всех других аспектов защиты меньшинств, включая поддержку разных автономных систем государств-членов Европейского Союза.
6. оценить совместно с ФСЕНМ, как лучше всего реализовать требования и предложения Программной Декларации, Манифеста меньшинств и Инициативу европейских граждан по созданию пакета безопасности для меньшинств.
7. чтобы документ, принятый по инициативе европейских жителей, который не функционирует в необходимом порядке, был улучшен и превращен в инструмент для дебатов в русле европейских интересов.
8. четко включить в конвенции и соглашения Европейского Союза задачи защиты меньшинств, таким образом, создать недвусмысленные правомочия для Европейского Союза. Кроме того, комплекс законодательных актов будет определять цели создания всесторонней и законной, обязательной для исполнения, системы защиты и рамочную законодательную систему для

национальных меньшинств, которая должна быть дополнена функциональным контролирующим механизмом.

от Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в особенности, от Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, и соответствующих межнациональных институтов:

1. чтобы ответственные структуры Совета продолжали попытки привлечь членов Совета Европы к ратификации Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской Хартии по защите региональных языков или языков меньшинств.
2. чтобы ответственные структуры Совета Европы рассмотрели вопрос совместно с государствами-членами и европейскими меньшинствами, каким образом система отчетности и рекомендаций Совета Министров может стать более эффективной;
3. чтобы ответственные структуры Совета Европы рассмотрели вопрос совместно с государствами-членами и европейскими меньшинствами, каким образом система отчетности может применяться на практике более эффективно. В особенности, стоит сосредоточиться на вопросе, насколько конечные результаты деятельности соответствуют потребностям тех, для кого эта деятельность ведется, то есть потребностям меньшинств и представителям региональных или языковых общин, и насколько они применяются на практике.
4. чтобы Верховный Комиссар по делам национальных меньшинств и другие министры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе привлекали меньшинства, входящие во ФСЕНМ, как посредников в кризисных регионах в отношении ситуаций с меньшинствами для того, чтобы предотвратить эскалацию жестокости;
5. чтобы соответствующие межнациональные институты, в особенности, Совет по правам человека, Департамент Верховного Комиссариата ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Форум по проблемам меньшинств, внимательно контролировали ситуации с национальными меньшинствами в Европе и предпринимали действия там, где это необходимо;

от правительств Европейских государств:

1. чтобы они признали, защитили и поддержали лингвистическое и культурное многообразие автохтонных национальных меньшинств в своих странах как ценность и обогащение социальной жизни страны;
2. чтобы они начали и развивали диалог с соответствующими меньшинствами, применяли существующее законодательство и не предпринимали ничего, что могло бы привести к утрате прав меньшинств;
3. чтобы они поощряли публичные дебаты по вопросу существующих законодательных систем защиты прав европейских меньшинств и моделей, включающих различные варианты автономий;
4. чтобы они поддерживали взаимодействие членских организаций внутри ФСЕНМ и совместную работу с ними по сбору и реализации проектов Европейского Союза с финансовой поддержкой от Европейского Союза.
5. чтобы были созданы возможности для международного взаимодействия между автохтонными национальными меньшинствами в приграничных регионах для целенаправленного обмена информацией о лучших практиках;
6. чтобы существующие и развивающиеся институты автохтонных народностей были включены в Европейский центр экспертной оценки для получения поддержки;
7. чтобы человек, принадлежащий к автохтонным национальным меньшинствам, не становился жертвой любой формы дискриминации в любом европейском государстве;
8. чтобы, как можно скорее, были приняты политические решение в отношении граждан, уважающих принцип субсидиарности, чтобы никакие территориальные или выборные реформы не реализовывались без предварительного обсуждения с местными жителями;
9. проинформировать местные и региональные власти о принципах и инструментах защиты меньшинств, которые законодательно закреплены в данном государстве для того, чтобы быть уверенными, что эти принципы и инструменты уважаются местными и региональными властями.